

第10回議会運営委員会会議録

- 1 開会日時 令和元年6月27日(木)午後0時45分
- 2 閉会日時 令和元年6月27日(木)午後1時9分
- 3 会議場所 議会委員会室
- 4 出席委員
4番 佐々木雄司君 5番 光成 良充君 6番 保田 守君
12番 北川 勝義君 13番 福木 京子君 15番 岡崎 達義君
16番 下山 哲司君
18番 金谷 文則議長
- 5 欠席委員
なし
- 6 説明のために出席した者
市長 友實 武則君 副市長 前田 正之君
副市長 川島 明昌君 教育長 内田 恵子君
総合政策部長 安田 良一君 総務部長 塩見 誠君
教育次長 藤井 和彦君 総務課長 小坂 憲広君
- 7 事務局職員出席者
議会事務局長 元宗 昭二君 主 幹 黒田 未来君
- 8 協議事項 1) 令和元年7月行事予定について
2) 令和元年9月議会定例会の会期日程(案)について
3) 決算審査特別委員会について
4) 議会報告会について
5) その他
- 9 議事内容 別紙のとおり

午後0時45分 開会

○委員長（下山哲司君） それでは、皆さん御苦労さまでございました。

ただいまから第10回議会運営委員会を開会いたします。

初めに、議長より御挨拶をお願いいたします。

○議長（金谷文則君） 委員長。

○委員長（下山哲司君） 議長。

6月議会、大変皆様御苦労さまでございました。いよいよ梅雨に入りました。災害がないことを願っております。

まず、前回の議運、それから全協で皆様のほうにお伝えをしたんですが、議員の研修会について日程を先方の先生とお話をしまして、8月5日月曜日ですが、午後からという予定で話がつきましたので、御報告をしておきます。どうぞよろしく願いをいたします。

○委員長（下山哲司君） ありがとうございます。

それでは、これから協議事項に入ります。

協議事項1番目、令和元年7月行事予定について。

議会事務局長。

○議会事務局長（元宗昭二君） それでは、1枚はぐっていただきまして、令和元年7月議会行事予定（案）のほうをごらんいただきたいと思います。

まず、7月2日火曜日ですけれども、こちらが美作・岡山道路整備促進期成会総会とその日に期成会合同総会ということで、メルパルクOKAYAMAのほうでございます。議長が出席の予定にいたしております。

7月4日木曜日、こちらのほうは議会報告会班長会議ということで、座長並びに正副の班長の出席をお願いしたいと思います。

次の日、5日でございますが、岡山県中部高原地域整備促進期成会総会ということで、議長の出席をお願いしたいと思います。

それから、12日金曜日、こちらのほうは議会広報編集特別委員会を予定いたしております。

それから、16日が産業建設常任委員会の視察並びに委員会を予定いたしております。

17日水曜日、総務文教常任委員会、それから18日木曜日、厚生常任委員会の視察並びに委員会を予定いたしております。

それから、22日月曜日、議会広報編集特別委員会、それから7月24日水曜日になりますが、秋田県潟上市議会の行政視察ということでお見えになる予定になっております。産業建設常任委員会のほうの担当でございます。

7月25日木曜日は各一部事務組合議会ということで、和気町役場、それから美咲町役場のほうで予定が入っております。

26日金曜日、合同期成会の要望ということで広島市のほうへ議長の出席をお願いしたいと思います。

います。

その日でございますけれども、タブレット導入検討専門部会等の視察ということで府中市にお伺いするという予定にいたしております。

7月29日月曜日ですけれども、議会改革検討委員会ということで予定を入れております。

それから、7月30日火曜日、議会運営委員会、それから7月31日水曜日につきましては島根県安来市議会行政視察ということで、こちらは厚生常任委員会の担当ということになります。

それから、8月2日、合同期成会要望ということで、東京のほうへ議長の出席をお願いしたいと思っております。

それから、先ほど議長からお話がありました8月5日月曜日、赤磐市議会議員研修会ということで予定をいたしております。

以上でございます。

○委員長（下山哲司君） ありがとうございます。

総合政策部長。

○総合政策部長（安田良一君） それでは、令和元年7月の市の行事予定について御説明させていただきます。

7月1日、岡山県市長会議がサン・ピーチOKAYAMAで開催されます。市長が出席します。

2日、赤磐市地域医療ミーティング推進協議会が中央図書館で開催されます。市長、前田副市長が出席します。

4日、赤磐市少年婦人防火委員会総会が消防本部会議室で開催されます。市長が出席します。

5日、岡山県公立学校施設整備期成会評議員会がサン・ピーチOKAYAMAで開催されます。市長が出席します。

7日日曜日、B&Gスポーツ大会岡山県大会が瀬戸内市で行われます。市長が出席します。

同日、サマーカップリングパーティーがドイツの森で開催されます。市長が出席します。

10日、赤磐市戦没者追悼式が山陽ふれあい公園で開催されます。市長、前田副市長が出席します。

同日、10日水曜日、全国市長会が東京で開催されます。川島副市長が出席します。

11日、期成会合同要望が岡山市、広島市で開催されます。川島副市長が出席します。

12日金曜日、田原用水組合役員会が2階中会議室で開催されます。市長が出席します。

14日、吉井地区ソフトボール大会が吉井B&G海洋センターで開催されます。市長が出席します。

同日、赤磐市体育協会近隣少年柔道大会が熊山武道館で開催されます。市長が出席します。

17日水曜日、岡山県市町村教育委員会連絡協議会総会がくらしき健康福祉プラザで開催され

ます。教育長が出席します。

24日、岡山県副市長会議が井原市で開催されます。川島副市長が出席します。

同日、岡山県備前保健所運営協議会がおかやま西川原プラザで開催されます。前田副市長が出席します。

28日、あかいわ映画祭りが桜が丘いきいき交流センターで開催されます。市長が出席します。

同日、地域医療を担う医師を地域で育てるためのワークショップが岡山コンベンションセンターで開催されます。前田副市長が出席します。

同日、AMD A南海トラフ災害対応プラットフォーム調整会議が国際交流センターで開催されます。市長、川島副市長が出席します。

29日、赤磐市まちづくり審議会、あかいわ創生有識者会議が2階大会議室で開催されます。三役が出席します。

30日、田原用水組合議会在熊山支所で開催されます。市長出席します。

31日水曜日、岡山県国民健康保険団体連合会総会が岡山県国保会館で開催されます。市長が出席します。

以上でございます。

○委員長（下山哲司君） ありがとうございます。

ただいま説明がございました。

委員さんから何か質問はございませんか。

ありませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長（下山哲司君） なければ、続いて協議事項2番目、令和元年9月議会定例会会期日程（案）について。

議会事務局長、説明をお願いします。

○議会事務局長（元宗昭二君） それでは、資料の議会スケジュール表（案）のほうをごらんいただきたいと思います。

8月から9月のスケジュールの案について御説明いたします。

9月定例会を8月29日木曜日に開会する日程といたしております。そのため、1週間前の8月22日木曜日、13時30分から議会運営委員会、引き続き14時30分から議会全員協議会を開催いたします。この関係で、一般質問通告の受け付けは8月13日火曜日8時30分から始まり、8月19日月曜日17時が締め切りでございます。

9月定例会は8月29日木曜日と30日金曜日が本会議で、議案の上程でございます。

9月2日月曜日、3日火曜日及び4日水曜日は一般質問とし、5日木曜日を予備日といたします。

6日金曜日は本会議で質疑、委員会付託となります。

9日月曜日は予備日です。

10日火曜日、11日水曜日は決算審査特別委員会となります。

12日木曜日を予備日といたします。

各常任委員会は、13日金曜日に産業建設常任委員会、17日火曜日に総務文教常任委員会、18日水曜日に厚生常任委員会とし、19日木曜日を予備日といたします。

最終日を9月27日金曜日とする案といたしております。

なお、8月19日月曜日は、午後から岡山市議会議員研修会を美作市で開催する予定です。

先ほど行事予定でも御説明いたしましたけれども、8月5日月曜日は赤磐市議会議員研修会を開催する予定でございます。どちらも詳細な御案内につきましては、後日させていただきますと思います。

以上でございます。

○委員長（下山哲司君） ありがとうございます。

ただいま説明が終わりました。

委員の皆様、何か質疑がございますか。

ありませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長（下山哲司君） なければ、続いて協議事項3番目、決算審査特別委員会について、議長から説明をお願いいたします。

○議長（金谷文則君） 委員長。

○委員長（下山哲司君） 議長。

○議長（金谷文則君） それでは、説明をさせていただきたいと思います。

決算審査特別委員会についてですが、どうも決算審査の特別委員会をこの岡山県内でどのような形でそれぞれの市でやっているのかというようになちょっと調査をいたしました。そこのお手元にお配りしたような結果でございます。

それで、決算審査特別委員会なんです、現在予算決算の審査について検討しているところなんです、9月には早速決算の委員会がありますので、特別委員会についてを協議していただきたいと思います。

まず、構成についてなんです、議会全員でというようなこととお話をしております。各市のことを調べてみたんですが、大体議長とそれから監査委員を除いたほかの全員というのがおむねやられている内容だと思います。

それからまた、今まで議長のほうは決算の委員会の中には入っておりませんでしたので、今回どういう構成でやるかという中では、議長としては議長と監査委員が除かれたほかの全員でおやりいただくというのが一番妥当かなというふうに、調べた結果をもとに考えております。

皆さんのほうで御協議をお願いしたいと思います。

それからあと、9月の議会までに今度はそこのお手元にお配りした、一番下に協議が必要な事項ということで3つほど上げております。議案の細部説明をどのようにするかとか、本議会で質疑をどういうふうにするかと。全員が参加した中で委員会が行われますので、本議会においてそこで細部説明があったり、それから質疑があったりということはないのかなというふうに想像されますので、これは議長のほうへ決算の審査報告をするというのが大前提でございますので、その辺のところを考えた中でまた皆さんのほうで御協議をいただけたらと思っておりますので、お話をしておきます。

以上でございます。

○委員長（下山哲司君） ただいま説明がありました。

ただいまの説明について、委員さんから何か質疑はございませんか。

○委員（佐々木雄司君） はい。

○委員長（下山哲司君） 佐々木委員。

○委員（佐々木雄司君） そもそもちょっと記憶がもう薄らいでしまったんですが、議長はこの委員会の中に、好ましいとか好ましくないとかではなくて、入ることはできないんですか、そもそも。

○議会事務局長（元宗昭二君） はい。

○委員長（下山哲司君） 事務局長。

○議会事務局長（元宗昭二君） そもそもは入れます。

○委員（佐々木雄司君） はい。

○委員長（下山哲司君） 佐々木委員。

○委員（佐々木雄司君） それは委員会でもお出になっていただいて、発言していただいたりしているわけですから、これも出ていただいていいんじゃないんですか。出ない理由というのが議長だからというのであれば、それ何でですかと。ほかのところでも出ていらっしゃることもあります。もう議長は出ないんだというのであれば、もう委員会も出てもらわなくてもいいし、と思うんです。

○議長（金谷文則君） ちょっとよろしいですか。

○委員長（下山哲司君） 議長。

○議長（金谷文則君） 議長がそれぞれ委員会に出るか出ないかとか、今回の委員会にどうかということなんですが、基本的には議長は中立であるということが一番であります。ですから、本来なら産建の委員会も委員として出るというのは、それしていないところもあります。しかし、うちの場合は慣例という形でたしかになってきていると思います。ですから、あとこの決算の委員会なんかについては、採決等の問題で全体に最終的な大きな影響を与えるということ考えたときには、議長とかそれから監査委員というのは控えたほうがよからうというのが議

長としての私の考えでもございます。

以上でございます。

○委員長（下山哲司君） 北川委員。

○委員（北川勝義君） 言うまあと思うたんじゃけど、ええがな、そんな難しゅう、きょうの決算に監査せえや何、難しゅうややこしゅう、ややこしゅうするんじやったらこれから毎日重箱の隅をほじくり行くぞ。きょうも言ようにて、ある人がこう言うてこう言うた。する行動が違うたから僕は反対しただけで。僕はもう行動と違うたらおえん、言うたことはころころ変えたらたまったもんじゃねんじゃ。

今言うのは、これももう議会運営委員会で決めて、議長が気持ちやっただきてえというて言よんじゃけん、ほかのこの委員会で今までこれがころころ変わりようたらおえんのじゃ、もう十何年間、議長は所属のところは別として、委員会には出てこれようるが、オブザーバーでも発言するとかせんとかは別で。

それで、副議長は副議長で議運に出てくるというて、こう決まってきたんじゃ。それをもうころころころころ変えるんじやのうて、一応やってみて、とりあえず決算を9月でやってみて、言うちゃ悪いけど、議長も副議長も相談しとると思うんじゃ、はっきり言うて。やってきて、それから今度は都合が悪かったら、ちょっとそれを考えてみりゃええが。一遍ちょっとやられえ、やる前から。

せえで、今度は、今佐々木委員が、反対するんじゃねえ。佐々木委員が言われたんが、悪いんですけどここに今言うた言葉一つというたら、考え方が、議長が出て、ほか出んのじやったらもう全部出んでもええがという、そういうんじやのうて、今やっどることはそれでいい。

僕はもうはっきり言うて、きょうやこ本当、佐々木さんのことでも反対しようと思うた。今、結果賛成せえ言う者もおったり、反対じゃ、いろいろ聞きようたらおかしいこれ、納得いかんからいうて、大体これ関係ねえよ。産建委員長なったときでももうおえんのじやと思うとるわけじゃ、もうそういうことをしちゃあと思うて、僕はそう思うとんじゃ。考え方がいろいろある。

僕はじゃけど、もう言ようること支離滅裂じゃから、僕も支離滅裂なことをせにゃあいけんじゃねんかと。やってみて、とりあえず。もう任せとんじゃけえ、一遍やって、佐々木さん言われるのもわからんでも、やっておえなんたら変えりゃあええが。一年に一遍のことかもしれんけど、そうせにゃ。

それからちょっと、決算については議長が言うたことちょっと違うんじゃねえかな。決算で議長が何か賛否に加わったらいけんように言うたんじゃけど、決算のことはこれは関係ねえと思うんじゃ。予算上のことじやったら、予算じゃな、今一般的な、予算のほうが物すごく重要にかかわると思うんじゃ。決算を軽視しよんじゃねんで。じゃから、別に出にゃおえんというたら出てええし、出にゃおえんて。そりゃ判断が、議長、副議長でくでえけどされて、

判断したんじゃないたら、一遍それでやってみりゃえんじゃないねん。と思うんですけど、僕はどっちでもええです。

○委員（佐々木雄司君） はい。

○委員長（下山哲司君） 佐々木委員。

○委員（佐々木雄司君） 素朴な疑問として、議長お出になることができるのであれば出ていただいても別に支障ないのかなと思っただけで、いやもう出ないことにしますと言われれば、ああそうですかという話になるんです。

ただ、今までの慣例、北川委員おっしゃいましたけども、今回新しいことですから、出発するに当たってどういうふうに、まずやってみようということになったら、今やっとなんじゃからまた当分これでやろうという話になるし、当分やりゃあ今までやったんじゃないからもうこれでいこうという話になるし、入り口がやっぱり大切なんじゃないんかなというふうに思うんですよ。

議長もやっぱり影響を及ぼす、影響及ぼさないって、産建のほうでは発言されて採決にかかわって、委員長報告あるいは議会のほうで報告、みずからが発言される、委員長報告は可決ですっていうところにかかわってらっしゃるわけですから、だからそういう意味においては決算、予算というようなところにもかかわっていただいて、御自身のお考えというものを表明されても別に問題にならないんじゃないか。最終的には議会で皆さんがお決めになられるわけでしょう。

○委員（北川勝義君） 濟いません。ちょっとだけ。

○委員長（下山哲司君） 北川委員。

○委員（北川勝義君） これはここで議会運営のことじゃけ、そりゃ言ったら運営というたら皆なるんじゃないけど、議長、副議長が大体話ししとると思うんよ。話をして、これでえかろうというてやっとなんじゃけん、僕は任しゃええんじゃないかとおも……。

○委員長（下山哲司君） ちょっと……。

○委員（北川勝義君） 監査委員は絶対に入っちゃおえんけん。監査委員の人……。

○委員長（下山哲司君） ちょっと赤磐市議会発足以来の流れをちょっと説明させてもらいます。

○委員（佐々木雄司君） もうええです、ええですから。

○委員長（下山哲司君） ええですか。

そしたら、議会運営としては今までの流れでそのままいくというのでしたら、今議長が申されたように指定席はございません。しかし、今までは議長は入室されてやられとるのはたびたび見られます。じゃから、それは自由なんで……。

○委員（北川勝義君） 下山さん。

○委員長（下山哲司君） 北川委員。

○委員（北川勝義君） そこはえんじゃけど、さっき議長が監査委員と議長と言うたけえ、議長はせえでえんじゃ、議長のことはえんじゃ、議長、副議長、そりゃえんじゃ。監査委員はもう別格で、もうこの決算で絶対監査委員は、今議長が同じような言い方したけえ、ちょっとそれが……。

○委員長（下山哲司君） それは違います。

○委員（北川勝義君） ちょっとかかっとなで、それ議長、訂正なりちょっとだけそうしottaほうがおかしゅうねんかなと思うて。

○議長（金谷文則君） 委員長。

○委員長（下山哲司君） 議長。

○議長（金谷文則君） ちょっと惑うような発言だったかと思いますが、基本的にはそれぞれの立場があり、仕事のこともあります。当然監査委員については決算にかかわることでございますので、これに参加することは一般的にも考えられないことだと思いますので、除外したほうがいい。

それからまた、議長につきましては、今までの流れの中でしておりませんので、今回も同じような流れで中に入らないということで皆さんにお願いをしたいと思いますので、よろしくお願いします。

○委員（佐々木雄司君） 委員長。

○委員長（下山哲司君） 佐々木委員。

○委員（佐々木雄司君） もう1点なんですけど、これはもう今の話とは全然違うんですけど、そもそもこの決算、予算の委員会をやりましょうというところのお話というのは、廣瀬先生の研修会などでヒントをいただいて決まったお話です。

そういった、廣瀬先生の研修というお話の中でヒントをいただいたもの、何点かあったと思うんですけど、1点は今のやり方というものがグレーで、ちょっと法律的な問題にかかわってくるかもしれませんよというところが1点と。あともう1個、予算と決算の関係と議会が予算というものについてよしあしを判断するときのPDCAサイクル、こういったようなものが十分、これがばらばらだととれないんだというところの御指摘をいただいて、なるほどなというところが出発点になってます。

これ、前、僕も発言をさせていただいたんです。全協のときに発言させていただいたんですけども、行政評価という面、これ本来決算のほうですべきことではないですよ。予算が説明されているとおり決算で使われているかというところの評価であって、そのところが今決算の中で行政評価というようなどころもついていると。ここら辺のところを予算決算のサイクルの中でどういったように考えていくんですかというのは、また考えようということで先延ばしになってる。これどう考えて、もう今までどおり決算の中で行政評価して、好ましくないと言われていることをやって、それを今度また予算に反映させようとしているのか。ということで

あれば、またグレーというものをつくるんじゃないか、これ。と僕思うんです。

だから、前回……。

○委員長（下山哲司君） 佐々木委員……。

○委員（佐々木雄司君） 話が……。

○委員長（下山哲司君） 執行部の業務と今の議員の業務がちよっとまざった話になり……。

○委員（佐々木雄司君） いやいや、そんなことはないですよ。

僕らが今までやってきた話の中で、この間、全協のとき、僕がどうするんですかと言うたら、とりあえずこれ進めようと。その話はまたにしようということで待ってる。そのとまってる話をとめたままスタートするのか、答え出して前へ進めるのかということをごここでちよっと、どう考えるんですかというところの考え方をちよっと聞きたいわけです。

○委員長（下山哲司君） きょうの予定にはその協議を入れてないんで……。

○委員（佐々木雄司君） はい、わかりました。ほんなら、それが答えでええです。それが答えならちよっと……。

○委員長（下山哲司君） はい。きょうのところはそういう答えで。

とりあえずきょうは今議長が申されたように決算特別委員会の内容について説明いただきましたので、また次回、全協でやるんでしょ、議長。

○議長（金谷文則君） 委員長。

○委員長（下山哲司君） 議長。

○議長（金谷文則君） 全協のときにもきょうの結果を踏まえた形のもので説明させていただきます。

○委員長（下山哲司君） ほんなら、そのようにさせていただきますので、この件はそれでよろしいですか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長（下山哲司君） それでは、続いて協議事項4番目、議会報告会について。

議会報告会の実施時期について、6月10日に議会報告会班長会議を開催いたしまして協議を行いました。

昨年度の参加人数や参加者の意見などを踏まえて協議した結果、11月上旬に実施したいと考えております。議会報告会の開催時期については議運で決定することになっておりますので、これでいいか御協議をお願いしたいと思いますので、委員さんから御意見がありましたらお願いいたします。

なければ、そのまま予定どおりやらさせていただきます。

○委員（北川勝義君） 11月の上旬じゃな。

○委員長（下山哲司君） はい。

○委員（佐々木雄司君） 委員長。

○委員長（下山哲司君） 佐々木委員。

○委員（佐々木雄司君） いつも11月の上旬というたら秋の時期で忙しいからちょっとずらそうと言いながら、今までもうずらし切れてこんかって、ずっともうこの時期にやってきとんですから、また今回も秋の時期じゃから刈り入れやいろんな作業があつて難しいから、もうちょっと時期、下旬にずらそうとかという話をしても、またこれでいくんでしょ。

○委員長（下山哲司君） 日程をとるのがなかなか難しくて。

○委員（佐々木雄司君） ということですよね。

○委員長（下山哲司君） もう御理解をいただきたいというのが本音です。

○委員（佐々木雄司君） 御理解をいただきたいということです。

○委員長（下山哲司君） はい。

○委員（佐々木雄司君） はい、わかりました。

○委員長（下山哲司君） よろしいですか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長（下山哲司君） それでは、そういうことでやらせていただきます。

続いて、協議事項4番目、その他について、委員または執行部から何かありましたら発言をお願いいたします。

ありませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長（下山哲司君） その他についてないようですので、以上をもちまして第10回議会運営委員会を閉会したいと思います。

ありがとうございました。

午後1時9分 閉会